



ELŐTERJESZTÉS

Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2025. június 4-i munkaterv szerinti ülésére

Az előterjesztés címe: Rendelet tervezet egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről

Előterjesztő: Kiss Attila polgármester

Előterjesztést készítette: dr. Béni Gyula jegyző

Előterjesztés tárgya:

Dereguláció a helyi jogi szabályozás terjedelmének visszaszorítása érdekében, helyi rendeletek számának csökkentése, a hatályos joganyag egyszerűbbé, átláthatóbbá tétele.

Tartalom:

1. előterjesztés
2. rendelet tervezet

Tárgyalás módja: nyilvános

Döntéshozatal módja: minősített többség

Véleményezésre megkapta: Pénzügyi Bizottság / Jogi és Ügyrendi Bizottság
/Városfejlesztési Bizottság

Egyeztetve belső szervezeti egységekkel: nem történt egyeztetés

A döntés végrehajtásáért felelős: jegyző

A döntés végrehajtásának határideje: azonnal

Iktatószám: JZI/164/2025.

Szerencs Város Önkormányzata
Képviselő-testületének
Helyben

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 21-22.§ -ai előírják a jogrendszer folyamatos felülvizsgálatát, melynek kötelezettje a helyi önkormányzati rendeletek tekintetében a jegyző, aki gondoskodik az elavult, vagy szükségtelenné vált rendelkezés hatályon kívül helyezéséről. A Jat. 22.§-a értelmében a jegyző gondoskodik arról, hogy

*„a) az elavult, szükségtelenné vált,
b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.”*

Az önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezésének jogalapját a Jat. 13.§ (2) bekezdése teremti meg az alábbiak szerint:

„Ha a jogszabály minden rendelkezése végrehajtottá vált, rendelkezni kell annak hatályon kívül helyezéséről.”

A dereguláció jogalkotási aktussal, önkormányzati rendelet megalkotásával valósulhat meg, amely az Alaptörvény és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény értelmében át nem ruházható képviselő-testületi hatáskört képez.

A jegyzőknek a helyi jogalkotás során alkalmazni kell a Loclex rendszert, amely biztosítja az egységes jogalkotást.

Az önkormányzati rendeletek között számos olyan rendelet van, amely elavult, tárgyát és tartalmát tekintve kiüresedett, vagy éppen magasabb szintű jogszabály rendelkezik az adott tárgykört érintő szabályozásról. Az érdemi dereguláció a szabályozási környezetet teszi egyszerűbbé azzal, hogy egy korábban szabályozott területet kivon a jogi szabályozás alól, vagy egyszerűbb szabályozással váltja fel a korábbi. A dereguláció akkor tekinthető hatékonynak, ha egy-egy jogszabály, vagy rendelkezés megalkotásakor, módosításakor, vagy hatályon kívül helyezésekor áttekintésre kerül, hogy ezzel egyidejűleg nem válik-e egy másik jogszabály, vagy rendelkezés okafogyottá, ezért időnként felül kell vizsgálni a hatályos rendeleteket, és át kell tekinteni, hogy melyek azok a helyi jogszabályok, vagy szabályozási tárgykörök, amelyek deregulálhatók.

Erre tekintettel terjesztem a képviselő-testület elé a jegyző felülvizsgálatának eredményeként az egyes helyi önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló rendelet tervezetét.

A hatályon kívül helyezésre javasolt rendeletek:

- 14/1991.(VIII.9.) önkormányzati rendelet a közhasználatú zöldterületek fenntartásáról szóló 3/1989. számú tanácsrendelet módosításáról, a 2/1976.(I.16.) ÉVM. számú rendelettel egységes szerkezetbe foglalva.

A jelzett rendelet még tanácsrendelet, indokolatlan valamennyi módosításának hatályban tartása tekintettel arra, hogy Szerencs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete új rendeletet alkotott a közterületek használatáról.

- 3/1996. (I.31.) önkormányzati rendelet az ingatlanok gázellátásnak építésügyi szabályozásáról, ezzel egyidejűleg hatályát vesztené a 18/1996.(V.8.) módosító rendelete is.

A jelenleg hatályos rendelet nem felel meg a jogszabályalkotás feltételeinek, nem tartalmaz felhatalmazó jogszabályi rendelkezést, és a korábbi, városban folyó gázvezeték hálózat kiépítéséhez adott iránymutatást, azonban mára a helyi rendelet elavult, kiüresedett, és szabálytalan, ezért szükségtelen a hatályban tartása.

- 5/1997.(II.25.) önkormányzati rendelet a zaj- és rezgésvédelem helyi szabályairól

A rendelet hatályban tartása szükségtelen, hiszen a bevezető részben hivatkozott felhatalmazó törvény rendelkezése hatálytalan.

- 12/1998.(IV.30.) önkormányzati rendelet a vendéglátó-ipari üzletek és kereskedelmi egységek létesítésének szabályozásáról ezzel egyidejűleg hatályát vesztené valamennyi módosító rendelkezése: 22/1998.(XII.02.) és 13/2004.(III.30.)

A jelenleg is hatályban lévő rendelet megalkotására feljogosító valamennyi törvény, és kormányrendelet hatálytalan. E tárgykörben a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009.(IX.29.) számú kormányrendelet ad szabályozási keretet.

- 19/1998. (IX.24.) önkormányzati rendelet az adósságkezelés címén nyújtható szociális támogatásokról, ezzel egyidejűleg hatályát vesztené a 18/1999.(IX.29.) módosító rendelete is.

A rendelet hatályban tartása szükségtelen, hiszen a bevezető részben hivatkozott felhatalmazó törvény rendelkezése hatálytalan. A rendelet tartalmilag kiüresedett.

- 4/2003. (II.25.) önkormányzati rendelet a változtatási tilalom elrendeléséről

A rendeletet a rendezési terv elkészítése indokolta, azzal a céllal, hogy a rendeletben foglalt helyrajzi számokon ne történhessen értéknövelő építés. Erre tekintettel a rendelet hatályban tartása ma már szükségtelen, illetve nem biztosít jogalapot a – régi önkormányzati törvény – 1990. évi LXV. törvény.

- 13/2005.(X.25.) az elektronikus ügyintézésről és hatósági szolgáltatásról, ezzel egyidejűleg hatályát vesztené a 22/2009.(X.22.) módosító rendelete is.

A rendelet hatályban tartása szükségtelen, hiszen a bevezető részben hivatkozott felhatalmazó törvény rendelkezése hatálytalan.

- 9/2010.(III.18.) önkormányzati rendelet a Szerencs Kártyáról, ezzel egyidejűleg hatályát vesztené a 11/2010. (V.20.) módosító rendelete is.

A rendelet tartalmilag és technikailag kiüresedett, nem állnak fenn alkalmazásának feltételei, szükségtelen a hatályban tartása.

- 7/2013. (II.14.) önkormányzati rendelet a felnőttképzésről

A rendelet hatályban tartása szükségtelen, és kiüresedett, hiszen Szerencs Város Önkormányzata nem végez felnőttképzést, az OKJ képzések megszűntek, és az oktatás feltételei sem biztosítottak. A TISZK intézményével az önkormányzatnak kapcsolata nincs. A

rendelet a 2013. évi felnőttképzés teljesítéséhez jött létre. A rendelet hatályban tartása ma már szükségtelen.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, a fenti indokok figyelembevételével az előterjesztés megtárgyalását és a rendelet tervezet elfogadását, melyet előzetesen a Jogi és Ügyrendi Bizottság tárgyal.

Szerencs, 2025. május 6.

Tisztelettel:

Kiss Attila
polgármester



Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2025. (V. 29.) önkormányzati rendelete

egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről

[1] Szerencs Város Önkormányzatának célja a rendelet megalkotásával a helyi jogszabályok terjedelmének visszaszorítása, deregulációja, a hatályos joganyag egyszerűbbé, átláthatóbbá tétele.

[2] Szerencs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti 14/1991.(VIII.9.) önkormányzati rendelet a közhasználatú zöldterületek fenntartásáról szóló 3/1989. számú tanácsrendelet módosításáról, a 2/1976.(I.16.) ÉVM. számú rendelettel egységes szerkezetbe foglalva.

2. §

Hatályát veszti a 3/1996. (I.31.) önkormányzati rendelet az ingatlanok gázellátásának építésügyi szabályozásáról, valamint a 18/1996.V.8.) módosító rendelete.

3. §

Hatályát veszti az 5/1997.(II.25.) önkormányzati rendelet a zaj- és rezgésvédelem szabályairól, valamint a 14/2012.(V.23.) módosító rendelete.

4. §

Hatályát veszti a 12/1998.(IV.30.) önkormányzati rendelet a vendéglátó-ipari üzletek és kereskedelmi egységek létesítésének szabályozásáról, valamint a 22/1998.(XII.02.) és 13/2004.(III.30.) módosító rendelkezések.

5. §

Hatályát veszti a 19/1998.(IX.24.) önkormányzati rendelet az adósságkezelés címén nyújtható szociális támogatásokról, valamint a 18/1999.(IX.29.) módosító rendelete.

6. §

Hatályát veszti a 4/2003.(II.25.) önkormányzati rendelet a változtatási tilalom elrendeléséről.

7. §

Hatályát veszti a 13/2005.(X.25.) önkormányzati rendelet az elektronikus ügyintézésről és hatósági szolgáltatásról, valamint a 22/2009.(X.22.) módosító rendelete.

8. §

Hatályát veszti a 9/2010.(III.18.) önkormányzati rendelet a Szerencs Kártyáról, valamint a 11/2010.(V.20.) módosító rendelete.

9. §

Hatályát veszti a 7/2013.(II.14.) önkormányzati rendelet a felnőttképzésről.

10. §

Ez a rendelet 2025. május 29-én lép hatályba.

Végső előterjesztői indokolás

A jogszabályok - köztük az önkormányzati rendeletek - rendszeres tartalmi és technikai felülvizsgálata és deregulációja kiemelt jogpolitikai célkitűzés. Időről- időre szükségessé válik a hatályos önkormányzati rendeletek felülvizsgálata, és annak megállapítása, hogy adott rendelet mindenben megfelel-e magasabb szintű jogi szabályozásnak, keletkezett-e időközben a jogszabály tartalma tekintetében más jogszabályokkal kollízió, továbbá a rendelet hatályának fenntartás továbbra is indokolt-e a társadalmi, a szociális, valamint a gazdasági érdekek figyelembevételével. A felülvizsgálat további indokaként jelölhető meg a magasabb szintű jogszabályi környezet változása, és a jogbiztonsági követelményeknek való megfelelés biztosítása. Amennyiben ezen szempontok alapján a jogszabály hatályon kívül helyezése indokolt, tartalmi dereguláció történik. Felül kell vizsgálni az önkormányzati rendeleteket abból a szempontból is, hogy az alapjogszabály végrehajtása bekövetkezett-e, mert ez esetben a módosító rendelet hatályban tartása felesleges. Vizsgálni kell azt is, hogy a hatályon kívül helyezett alaprendeleteket módosító rendeleteknek nem marad-e el a hatályon kívül helyezése, a hatályon kívül helyezésről szóló rendeletek hatályon kívül helyezésre kerültek-e, tekintettel arra, hogy alkalmazhatatlan jogszabályok hatályban tartása a jogszabályok átláthatóság nehezíti, a jogalkalmazást bonyolultabbá teszi. Amennyiben ezen szempontok alapján a jogszabály hatályon kívül helyezése indokolt, technikai dereguláció történik.

Hatásvizsgálati lap

Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2025. (...) önkormányzati rendelete egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről

- I. Várható társadalmi hatások: A rendelet megalkotásának szűken vett társadalmi hatása nincsen.
- II. Várható gazdasági, költségvetési hatások: A rendelet megalkotása nem jár gazdasági hatással.
- III. Várható környezeti hatások: A rendelet megalkotásának környezeti hatása nincs.
- IV. Várható egészségügyi következmények: A rendelet megalkotásának egészségügyi hatása nincs.

- V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendelet megalkotása adminisztratív többlet teherrel nem jár.
- VI. A rendelet megalkotásának szükségessége: A jogbiztonsági követelményeknek való megfelelés biztosítása.
- VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet megalkotásával többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek nem merülnek fel.